



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

Izabelin, dnia 15 grudnia 2025 r.

**Pan Sebastian Milej**

**Przewodniczący Rady Gminy Izabelin**

***Szanowny Panie Przewodniczący,***

zgodnie z § 80 ust.1 Statutu Gminy Izabelin niniejszym przedkładam na Pana ręce uwagi dotyczące przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną kontroli działania Gminnej Stołówki w Izabelinie i jej wyników, wobec otrzymanego w dniu 05.12.2025 r. protokołu kontroli nr 3 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Izabelin – kontrola Gminnej Stołówki w Izabelinie.

W pierwszej kolejności, podnieść należy, iż zgodnie z uchwałą nr V/23/24 Rady Gminy Izabelin z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LXXX/661/24 Rady Gminy Izabelin z dnia 30 stycznia 2024 w sprawie przyjęcia planów komisji stałych Rady Gminy na 2024 r. Komisja Rewizyjna w roku 2024, na podstawie § 70 i n. Statutu Gminy Izabelin, planowała przeprowadzić kontrolę działania Gminnej Stołówki w Izabelinie w zakresie:

- a) struktury organizacyjnej i zakresu obowiązków pracowników,
- b) organizacji i kosztów przygotowywania i wydawania/sprzedaży posiłków,
- c) finansów jednostki,
- d) zadań zrealizowanych w okresie od 01.2019 do 06.2024.

Przy czym, planowany termin przeprowadzenia kontroli został określony na: lipiec/sierpień 2024 roku.

Zauważyć należy, iż Kontrola rozpoczęła się w dniu 20 lipca 2024 r., a zakończyła się w dniu 5 grudnia 2025 r. Kontrola objęła okres 2021 – 2025.



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

Wobec powyższego, w ocenie podmiotu kontrolowanego doszło do przekroczenia terminu przeprowadzenia kontroli – określonego w planie kontroli. Uchwała nr V/23/24 Rady Gminy Izabelin jednoznacznie wskazywała, że: kontrola Gminnej Stołówki miała być realizowana w 2024 r. Pomimo tego, że sama kontrola rozpoczęła się 20 lipca 2024 r. – zgodnie z uchwalonym planem, to zakończyła się dopiero 5 grudnia 2025 r. – a więc poza rokiem planowym – przy jednoczesnym braku zmiany planu kontroli przez Radę Gminy Izabelin.

Zauważyć należy, iż plan prac Komisji Rewizyjnej przyjęty uchwałą Rady Gminy wiąże Komisję, zatem brak uchwały Rady Gminy Izabelin zmieniającej plan kontroli, w tym przypadku uchwały wydłużającej termin kontroli - formalnej decyzji o przeniesieniu kontroli na kolejny rok, powoduje, że czynności kontrolne wykonywane po 31 grudnia 2024 r. były prowadzone poza zatwierdzonym planem, bez podstawy uchwałodawczej.

W tym miejscu, należy również wskazać, iż Komisja Rewizyjna przekroczyła zakres przeprowadzonej kontroli obejmując nią zdarzenia, dokumenty oraz działania z 2025 r. Zakres czasowy kontroli został określony wprost w uchwale nr V/23/24 Rady Gminy Izabelin, m.in. określenie: „zadania zrealizowane w okresie od 01.2019 do 06.2024”. Oznacza to, że materiał kontrolny mógł dotyczyć wyłącznie tego okresu i pomimo braku zakończenia kontroli w 2024 r. nie uprawniało to Komisji do badania dokumentów, działań i zdarzeń z 2025 r. W związku z powyższym, w ocenie podmiotu kontrolowanego działania podjęte przez Komisję w 2025 w tym, kontrola Gminnej Stołówki, ocena bieżącej działalności w 2025 r., żądanie dokumentów dotyczących 2025 r., formułowanie wniosków pokontrolnych odnoszących się do 2025 r. było niedopuszczalne.

Albowiem, w myśl § 72 ust. 1 Statutu Gminy Izabelin: „Komisja Rewizyjna przeprowadza kontrole kompleksowe w zakresie ustalonym w jej planie pracy, zatwierdzonym przez Radę. Rada może podjąć decyzję w sprawie przeprowadzenia kontroli, w tym kontroli kompleksowej, nie objętej planem, o którym mowa w ust. 1 (§ 72 ust. 2 Statutu Gminy Izabelin) – jednakże w przedmiotowej sprawie uchwała Rady Gminy rozszerzającej



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

zakres czasowy, zakres przedmiotowy, plan kontroli na 2025 nie została podjęta. Zatem, Komisja Rewizyjna nie miała kompetencji do objęcia kontrolą roku 2025, a nadto przekroczyła termin kontroli, realizując ją po terminie wskazanym w uchwale nr V/23/24 Rady Gminy Izabelin, a w szczególności po 31 grudnia 2024 r.

Reasumując, w ocenie podmiotu kontrolowanego czynności kontrolne podjęte przez Komisję Rewizyjną poza zakresem czasowym i przedmiotowym określonym w uchwale planowej uznane winny być za wykonane bez podstawy prawnej, a ich ustalenia za obarczone wadą formalną – bez aktualnej delegacji Rady Gminy Izabelin. Bowiem, Komisja Rewizyjna nie działa z własnej inicjatywy, lecz w imieniu Rady Gminy Izabelin – w granicach udzielonego jej upoważnienia. Natomiast protokół kontroli nr 3 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Izabelin – kontrola Gminnej Stołówki w Izabelinie z dnia 5 grudnia 2025 r. w tym zakresie jest dotknięty wadą istotną, a ustalenia w nim zawarte odnoszące się do roku 2025 nie mogą stanowić podstawy działań nadzorczych, wniosków personalnych, ocen działalności Gminnej Stołówki w Izabelinie, dalszych czynności kontrolnych lub dyscyplinujących, jako podjęte poza zakresem czasowym i przedmiotowym określonym w uchwale planowej,

Wobec czego, podmiot kontrolowany wnosi o pominięcie ustaleń Komisji rewizyjnej dotyczących 2025 r. oraz nieuwzględniania ich w dalszych działaniach organów Gminy Izabelin.

Jednocześnie, odnosząc się do wyników kontroli, przy jednoczesnym uwzględnieniu zaprezentowanego powyżej stanowiska, wskazuję, co następuje.

**Ad. 1. Sprzedaż obiadów na zewnątrz.**

Gminna Stołówka w Izabelinie realizuje rzeczywiste potrzeby mieszkańców i instytucji gminnych w zakresie potrzeb żywieniowych. Spośród zadań własnych gminy literalnie wskazanych w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) nie



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

została określona sprzedaż posiłków, jednak poprzez sprzedaż posiłków mieszkańcom gminy - Gminna Stołówka w Izabelinie pełni funkcje związane z pomocą społeczną, wsparciem seniorów i jest elementem infrastruktury społecznej, a nie podmiotem rynkowym nastawionym na konkurencję i jako taki nie powinna być porównywana do innych przedsiębiorców działających na terenie Gminy Izabelin. Gminna Stołówka w Izabelinie nie prowadzi także działalności komercyjnej, nie reklamuje swoich usług i nie konkuruje z prywatnymi przedsiębiorcami, jej oferta skierowana jest głównie do grup potrzebujących oraz mieszkańców poszukujących zdrowych posiłków, w rozsądnej cenie. Posiłki sprzedawane przez Gminną Stołówkę w Izabelinie - na zewnątrz w znacznym stopniu trafiają do pensjonariuszy Dziennego Domu Seniora i podopiecznych GOPS-u. Obsługa podopiecznych GOPS-u i Dziennego Domu Seniora wymaga stabilnego i elastycznego zaplecza gminnego, a korzystanie wyłącznie z zewnętrznych dostawców ograniczałoby kontrolę jakości, podnosiło koszty i zmniejszało możliwości reagowania na nagłe potrzeby socjalne. Sprzedawane na zewnątrz posiłki są pełnowartościowe i ich jakość nie budzi zastrzeżeń, a skalkulowana cena za zestawy obiadowe odpowiada kosztom ich wytworzenia, w tym wsadu do kotła i kosztów pobocznych. Powyższa cena jest ceną średnią co potwierdza fakt, że na rynku lokalnym możliwy jest zakup takich posiłków w cenie droższej, jak również tańszej. W związku z czym, twierdzenia zawarte w protokole kontroli, powołujące się między innymi na audyt, który został przeprowadzony w 2025 r. tym samym nie powinien być poddany zakresowi kontroli, nie są poparte żadnymi innymi miarodajnymi dowodami, do których można się odnieść. W związku z powyższym, wnioski kontroli w zakresie rzekomej niegospodarności są bez podstawy prawnej – obarczone wadą formalną i powinny zostać pominięte.

## **Ad. 2. Jadłospisy.**

W trosce o rzetelną ocenę i zgodność posiłków z aktualnymi normami żywieniowymi Gminna Stołówka w Izabelinie, zwróciła się do Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Narodowego Centrum Edukacji Żywieniowej z prośbą o analizę jadłospisów. Otrzymana opinia była pozytywna i potwierdziła prawidłowość opracowywanych zestawów żywieniowych.



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

W odniesieniu do przedstawionego opisu sytuacji z dnia 12 czerwca 2025 r. podmiot kontrolowany podtrzymuje swoje stanowisko, że czynności kontrolne podjęte przez Komisję Rewizyjną poza zakresem czasowym i przedmiotowym określonym w uchwale planowej uznane winny być za wykonane bez podstawy prawnej, a ich ustalenia za obarczone wadą formalną – bez aktualnej delegacji Rady Gminy Izabelin.

Jedynie na marginesie, wskazać należy, iż użycie w protokole kontroli stwierdzenia jakoby „członkowie zespołu stwierdzili, że około 90% serwowanego drugiego dania trafiło do kosza”, a ilość wyrzuconego jedzenia „liczona była w dziesiątkach kilogramów” jest w ocenie podmiotu kontrolowanego nadużyciem, albowiem nie powinno się tak formułować ustaleń w protokole, w sytuacji gdy nie są one oparte na obiektywnych, weryfikowalnych dowodach, a jedynie na hipotetycznej ocenie członków zespołu kontrolnego. Przypomnieć w tym miejscu należy, iż zgodnie z § 74 Statutu Gminy Izabelin kontrolę przeprowadza się w sposób umożliwiający bezstronne i rzetelne ustalenie stanu faktycznego w zakresie działalności kontrolowanego podmiotu, jego udokumentowanie oraz ocenę kontrolowanej działalności według kryteriów ustalonych w § 70 ust. 1. Stan faktyczny ustala się na podstawie dowodów zebranych w toku postępowania kontrolnego. Jako dowód może być wykorzystane wszystko, co nie jest sprzeczne z prawem. Jako dowody mogą być wykorzystane w szczególności: dokumenty, wyniki oględzin, zeznania świadków, opinie biegłych oraz pisemne wyjaśnienia i oświadczenia kontrolowanych. Co w powyższym zakresie nie zostało uczynione.

Zwłaszcza, że w okresie objętym kontrolą zgodnie z uchwałą planową pracownicy Gminnej Stołówki nigdy nie spotkali się z tak dużą ilością jedzenia wyrzuconego do kosza przez dzieci. Zwłaszcza, że pomimo użycia przez Komisję powyższego sformułowania w protokole kontroli, członkowie zespołu nie przeprowadzili ważenia odpadów, ani nie wykonali żadnych pomiarów, które mogłyby stanowić podstawę do takich szacunków, a pracownicy osobiście nie zwrócili uwagi na nadmiar wyrzucanego jedzenia. Zatem, używanie przez Komisję w protokole nieuprawnionych sformułowań stanowią jedynie negatywną narrację niepotwierdzoną wskazaniem metody oraz danych, które pozwoliły na określenie tak precyzyjnego poziomu „strat żywności”.



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

Nadto, podkreślenia wymaga także to, że w czasie spożywania posiłków przez uczniów w stołówce i przebywania niej osób z zewnątrz, które poruszając się pomiędzy stolikami nagrywają telefonami filmy i wykonują zdjęcia – nie jest komfortową sytuacją dla małoletnich. Obecność obcych dorosłych osób może wpływać na zachowanie dzieci, w tym powodować stres lub skrępowanie, co z kolei może mieć wpływ na sposób, w jaki one spożywały czy też zaprzestały tego spożywania posiłku. Powyższy fakt został pominięty przez Komisję Rewizyjną. Jednocześnie informuję, że do dyrekcji Gminnej Stołówki w Izabelinie, do dyrektorów kierujących placówkami oświatowymi oraz do rad rodziców nigdy nie wpłynęła oficjalna skarga dotycząca złej jakości serwowanych posiłków.

W związku z powyższym, wnioski kontroli w zakresie przekraczającym zakres czasowy i przedmiotowy uchwałą planową, w ocenie podmiotu kontrolowanego są bez podstawy prawnej – obarczone wadą formalną i powinny zostać pominięte.

### **Ad. 3. Personel.**

W tym miejscu, podmiot kontrolowany podtrzymuje swoje stanowisko, że czynności kontrolne podjęte przez Komisję rewizyjną poza zakresem czasowym i przedmiotowym określonym w uchwale planowej uznane winny być za wykonane bez podstawy prawnej, a ich ustalenia za obarczone wadą formalną – bez aktualnej delegacji Rady Gminy Izabelin. W związku z powyższym twierdzenia zawarte w protokole kontroli, powołujące się między innymi na audyt, który został przeprowadzony w 2025 r. nie powinny być poddane zakresowi kontroli.

Jedynie na marginesie, wskazać należy, iż zjawiska dotyczące relacji międzyludzkich wśród personelu kuchennego oraz funkcjonowania systemu rotacji dotyczyły okresu sprzed września 2025 r. W chwili obecnej relacje między pracownikami oceniane są jako dobre, a atmosfera pracy uległa wyraźnej poprawie, z uwagi na podjęte od września 2025 r. decyzje organizacyjne.

### **Ad. 4. Raport z audytu placówek żywieniowych w Gminie Izabelin.**

W tym miejscu, podmiot kontrolowany podtrzymuje swoje stanowisko, że czynności kontrolne podjęte przez Komisję rewizyjną poza zakresem czasowym i przedmiotowym



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

określonym w uchwale planowej uznane winny być za wykonane bez podstawy prawnej, a ich ustalenia za obarczone wadą formalną – bez aktualnej delegacji Rady Gminy Izabelin. W związku z powyższym twierdzenia zawarte w protokole kontroli, powołujące się między innymi na audyt, który został przeprowadzony w 2025 r. nie powinny być poddane zakresowi kontroli.

Jedynie na marginesie, wskazać należy, iż Gminna Stołówka odniosła się do przeprowadzonego audytu, co zostało wskazane w wyjaśnieniach przesłanych członkom Komisji Rewizyjnej przeprowadzającym kontrolę. Członkom Komisji Rewizyjnej przekazano informacje, że od września 2025 r. Gminna Stołówka w Izabelinie działa na nowym programie magazynowym; koszt wytworzenia obiadów wskazany przez audytora odbiega od kosztu wytworzenia obiadu na zewnątrz, który waha się w granicach 15 zł; żadna kontrola Sanepidu nie wskazała nieprawidłowości, a warunki lokalowe pozwalają umieścić pralkę i suszarkę tylko i wyłącznie w pomieszczeniach socjalnych; w zakresie mycia termoportów nie ma możliwości wydzielenia odrębnej przestrzeni przeznaczonej do tego typu zadania, jedyna możliwość to rozbudowa zaplecza.

Odnosząc się do sformułowania „Przy tym samym menu i zbliżonej liczbie dzieci konsekwentnie w jednej z dwóch placówek przedszkolnych występuje około 30% większe zużycie/konsumpcja”. Informuję, że na wniosek placówki, dzieci mają zwiększoną gramaturę produktów zbożowych oraz warzyw w ramach możliwości finansowych.

**Ad. 5. Przetargi na dostawę mięsa i wędlin.**

W tym miejscu, podmiot kontrolowany podtrzymuje swoje stanowisko, że czynności kontrolne podjęte przez Komisję rewizyjną poza zakresem czasowym i przedmiotowym określonym w uchwale planowej uznane winny być za wykonane bez podstawy prawnej, a ich ustalenia za obarczone wadą formalną – bez aktualnej delegacji Rady Gminy Izabelin. W związku z czym twierdzenia zawarte w protokole kontroli, powołujące się na powyższe nie powinny być poddane zakresowi kontroli.



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

Niemniej jednak, w kwestii wątpliwości dotyczących szacowania wartości zamówienia oraz kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zamówienia, w ocenie podmiotu kontrolowanego, Komisja wyciąga błędne wnioski. Celem obliczenia szacunkowej wartości zamówienia jest wyłącznie ustalenie trybu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego – m.in. czy przekroczono tzw. progi unijne, które wymuszają zastosowanie bardziej rygorystycznych trybów. Szacunkowa wartość zamówienia nie jest znana wykonawcom, pojawia się dopiero w ogłoszeniu o udzieleniu zamówienia, które jest publikowane – już po podpisaniu umowy z wybranym wykonawcą. Sposób i wynik obliczenia tej kwoty nie ma więc żadnego wpływu na zainteresowanie samym postępowaniem przez wykonawców.

Wpływu takiego nie ma również ustalona kwota na sfinansowanie zamówienia, ponieważ jej wysokość ujawniana jest dopiero po upływie terminu składania ofert, tym samym nie wpływa na ceny ofert, Pomimo tego, że Komisja nie była uprawniona do badania dokumentacji przetargowej obejmującej rok 2025 r. to wskazać należy, że użycie w protokole sformułowania

„zamawiający umieścił w dokumentacji przetargowej informację, że kwota jaką zamierzał przeznaczyć na realizację zamówienia to 241 tys. brutto” – jest nieprecyzyjne i mogące wprowadzić w błąd potencjalnego odbiorcę.

Albowiem, zarówno szacunkowa wartość zamówienia, jak i kwota przeznaczona na sfinansowanie zamówienia w oczywisty sposób nie może wpłynąć na zainteresowanie postępowaniem przez wykonawców. O czym, Komisja była informowana przed sporządzeniem protokołu, dlatego niezrozumiałe jest, dlaczego te argumenty pojawiają się w jego treści.

Zespół kontrolny zwraca uwagę na wysokie różnice w cenach obecnie dostarczanych produktów mięsnych, w stosunku do oferty wykonawcy PH AMD z 2024 r., co w ocenie podmiotu kontrolowanego jest przekroczeniem delegacji zawartej w uchwale planowej. Jedynie na marginesie, wskazać trzeba, że nie została jednak poruszona kwestia zgłaszanych przez pracowników Gminnej Stołówki w Izabelinie, powtarzających się problemów z jakością produktów dostarczanych wówczas przez tego wykonawcę.



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, [e-mail: stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

Z powyższych względów wykonawca ten nie był brany pod uwagę przy decyzji o przeprowadzeniu zamówienia z wolnej ręki.

W starej ustawie Pzp z 2004 r., zasady udzielania zamówień z wolnej ręki określał art. 67, gdzie w ust. 1 pkt 4, jeszcze do czerwca 2016 r. wymagane było przeprowadzenie co najmniej dwóch postępowań, z czego przynajmniej jedno w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego.

Skutkiem implementacji przepisów dyrektywy 2014/24/UE, było wprowadzenie zmiany ustawy Pzp w zakresie przedmiotowego przepisu, dla którego zmniejszono liczbę postępowań poprzedzających możliwość udzielenia z wolnej ręki - do jednego postępowania w trybie przetargu nieograniczonego albo ograniczonego. Jednym z elementów uzasadnienia przyjęcia projektu ustawy o zmianie ustawy Pzp było „uproszczenie procedur udzielania zamówień publicznych i ich uelastycznienie”.

Powyższy przepis został przeniesiony do nowej ustawy Pzp jako art. 214 ust. 1 pkt 6, nie zmieniając wymagań w zakresie liczby postępowań, które wcześniej przeprowadzono.

Przeprowadzenie postępowania w trybie z wolnej ręki w oparciu o przepis art. 214 ust. 1 pkt 6 w jakikolwiek sposób nie narusza zasad udzielania zamówień publicznych, w szczególności zasady konkurencyjności. Ustawodawca nie pozostawia w tym miejscu pola do interpretacji, iloma postępowaniami należy poprzedzić procedurę z wolnej ręki. Jednocześnie zaniechanie publikacji kolejnych postępowań w tym samym trybie konkurencyjnym, przed udzieleniem zamówienia z wolnej ręki w oparciu o ww. przepis, jest w pełni zgodne z intencją ustawodawcy - wyrażoną niemal 10 lat temu, zmianą przepisu na mniej rygorystyczny.

W badanym przypadku postępowania na dostawę mięsa i wędlin, które przeprowadzone zostało pierwotnie w trybie przetargu nieograniczonego, wykonawcy mieli ponad 30 dni na zapoznanie się z dokumentami zamówienia i złożenie oferty. Brak zainteresowania złożeniem oferty po tak długim okresie przewidzianym na jej przygotowanie sugeruje, że wskazane jest samodzielne znalezienie wykonawcy i przekazanie mu zaproszenia do udziału w negocjacjach. Publikowanie kolejnego ogłoszenia o zamówieniu



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

i oczekiwanie, że w ciągu kolejnych 30 dni wpłynie jakakolwiek oferta, w szczególności biorąc pod uwagę, że poprzednie postępowanie zostało unieważnione pod koniec grudnia - byłoby działaniem nieuzasadnionym. W tym przypadku zaproszenie do negocjacji w trybie z wolnej ręki, aby od stycznia zapewnić dostawy asortymentu do stołówki, wydaje się jedynym racjonalnym i w pełni zgodnym z prawem działaniem.

W powyższej sytuacji można wyodrębnić następujące, spełnione przesłanki zastosowania trybu z wolnej ręki:

- 1) uprzednio prowadzono nieudane postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego;
- 2) postępowanie okazało się nieudane ze względu na to, że nie zostały złożone żadne oferty;
- 3) pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione.

Stwierdzenie, że udzielanie zamówienia z wolnej ręki jest możliwe wyłącznie w sytuacjach wyjątkowych, w obliczu nieprzewidzianych okoliczności, jest uogólnieniem, które nie znajduje potwierdzenia w przepisach art. 214 ust. 1 ustawy Pzp. Sytuacja wyjątkowa, która w szczególności wymusza natychmiastowe udzielenia zamówienia, została przewidziana w samodzielnym przepisie art. 214 ust. 1 pkt 5, który stanowi odrębną przesłankę udzielenia zamówienia.

Trudno również znaleźć jakikolwiek racjonalny powód, aby przy udzielaniu zamówienia kierować się zdezaktualizowanymi przepisami i przeprowadzać więcej niż jedno postępowanie w trybie konkurencyjnym, przed zastosowaniem trybu z wolnej ręki. Nie jest to korzystne dla zamawiającego, w szczególności ze względów minimalnego czasu niezbędnego na przeprowadzenie takiej procedury, ale również ze względów organizacyjnych.

Pomimo, podtrzymania stanowiska w zakresie braku upoważnienia Komisji do przeprowadzonej kontroli roku 2025 r., wskazuję, iż celu przyspieszenia procedury udzielenia zamówienia w roku 2025, została podjęta decyzja o opublikowaniu wstępnego ogłoszenia informacyjnego o planowanym zamówieniu, dzięki któremu minimalny



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

termin składania ofert mógł zostać skrócony do 15 dni. Pomimo opublikowania tego ogłoszenia już w lipcu, w przewidzianym terminie składania ofert, który upłynął 30 października, złożono tylko jedną ofertę na dostawę mięsa i wędlin. Z przyczyn leżących po stronie wykonawcy, oferta nie została poprawnie złożona, dlatego nie została uwzględniona na liście złożonych ofert. W konsekwencji, postępowanie w tej części zamówienia zostało unieważnione.

Powyższa sytuacja uprawnia zamawiającego do potraktowania jej jako brak złożonych ofert i do przeprowadzenia postępowania w trybie z wolnej ręki, na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 6.

Zgodnie z decyzją Wójta Gminy, postępowanie zostało powtórzone w trybie przetargu nieograniczonego - co było uprawnieniem zamawiającego, nie zaś obowiązkiem. Próba złożenia przez wykonawcę oferty, która z przyczyn technicznych zakończyła się niepowodzeniem, dała zamawiającemu sygnał, że w kolejnym postępowaniu mogą pojawić się oferty. Z tego właśnie powodu zamawiający zdecydował się na przeprowadzenie kolejnego przetargu nieograniczonego. W przypadku braku jakichkolwiek prób złożenia oferty w pierwotnym postępowaniu, podobne domniemanie nie byłoby możliwe.

W związku z powyższym zarzut naruszenia prawa zamówień publicznych, w zakresie procedury udzielenia zamówień i zasady konkurencyjności, jest nieuprawniony, podobnie jak zarzut braku transparentności, w sytuacji przeprowadzenia postępowania zgodnie z ustawą Pzp.

Badane przez Zespół kontrolny postępowanie, które zostało wszczęte przez publikację ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, było podzielone na 8 części zamówienia. Dla każdej z części zamówienia zostały określone te same warunki zamówienia - termin składania ofert, brak warunków udziału w postępowaniu, te same podstawy wykluczenia z postępowania, te same istotne postanowienia umowy. Jedyne ogłoszenie o zamówieniu dotyczyło wszystkich części jednocześnie - w każdej z nich było tyle samo czasu na przygotowanie oferty. Pomimo tego, jedynie na dostawę mięsa i wędlin nie złożono oferty. Problem dotyczy więc poziomu zainteresowania wykonawców takimi dostawami, nie zaś warunków dostępu do zamówienia.



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

Dziwi więc wniosek Zespołu kontrolnego, że w tym samym postępowaniu, prowadzonym w najbardziej konkurencyjnym trybie, gdzie dopuszczono składanie ofert częściowych na 8 części zamówienia, to część dotycząca dostaw mięsa i wędlin została zorganizowana w niewłaściwy sposób, a o prawidłowym przygotowaniu innych części zamówienia świadczyć ma wyłącznie fakt złożenia ofert przez wykonawców.

Zespół kontrolny stwierdza, że „jednostka nie rozesłała żadnych zapytań ofertowych”, podczas gdy takie działanie (poza trybami przewidzianymi w ustawie Pzp), miałoby charakter odrębnego postępowania prowadzonego z pominięciem przepisów ustawy Pzp, a w konsekwencji byłoby dzieleniem zamówienia w celu uniknięcia stosowania jej przepisów, zagrożonego odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Wyjaśnienie w tym zakresie Zespół kontrolny otrzymał drogą elektroniczną przed sporządzeniem protokołu.

Zespół kontrolny przytacza odpowiedź, którą uzyskała ze spółki GPWiK Mokre Łąki w kwestii procedur, jakie obowiązują w spółce w przypadku rozpatrywania możliwości udzielenia zamówienia z wolnej ręki. Należy zaznaczyć, że spółka gminna jest zamawiającym sektorowym, korzystającym ze szczególnych przepisów udzielania zamówień publicznych i poniżej progów unijnych, przy udzielaniu zamówień sektorowych, nie obowiązują jej rygory ustawowe.

Przytoczona w odpowiedzi okoliczność, która miałaby wpływać na decyzję o ewentualnym udzieleniu zamówienia z wolnej ręki, jest trudna do skonfrontowania ze stanem faktycznym, ponieważ GPWiK Mokre Łąki, w ostatnich 5 latach (czyli od wejścia w życie nowej ustawy Prawo zamówień publicznych) przeprowadziła zaledwie 3 postępowania w trybie ustawy Pzp, jak wynika z informacji dostępnych w Biuletynie Informacji Publicznej spółki oraz Biuletynie Zamówień Publicznych. Przypuszczalnie większość zamówień publicznych w spółce udzielanych jest na podstawie wewnętrznego regulaminu. Dla porównania Gmina (która prowadzi postępowania), jako zamawiający klasyczny, przeprowadziła w tym samym czasie 225 postępowań w trybie ustawy Pzp. Trudno zatem porównywać tych dwóch zamawiających jako podmioty działające na zdecydowanie innych zasadach. Zastanawiający jest również informacja pochodząca ze



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

spółki GPWiK, że „w każdej sytuacji, gdy dochodzi do konieczności udzielenia zamówienia z wolnej ręki, jest ono zawsze poprzedzone przeprowadzeniem dwóch przetargów”. Z analizy BIP oraz BZP spółki wynika bowiem, że w żadnym z 3 przytoczonych wyżej postępowań nie wystąpiła konieczność udzielenia zamówienia z wolnej ręki i żaden przetarg nie został powtórzony.

Zarzut dotyczący braku regulaminu udzielania zamówień publicznych w jednostce jest bezzasadny. Przede wszystkim, nie istnieje żaden przepis prawa, który zobowiązywałby zamawiającego do stworzenia takiego dokumentu. Stworzenie i wprowadzenie w jednostce regulaminu udzielania zamówień publicznych jest uprawnieniem, a nie obowiązkiem. Dodatkowo, regulamin udzielania zamówień publicznych, co do zasady, tworzy się w celu ustalenia zasad udzielania zamówień publicznych, dla których przepisy ustawy Pzp nie mają zastosowania - taki regulamin obowiązuje w Urzędzie Gminy Izabelin. Każdorazowo, w postępowaniu, które prowadzone w którymkolwiek z trybów przewidzianych w ustawie Pzp, stosuje się przepisy tej ustawy, akty wykonawcze oraz powszechne orzecznictwo. Tworzenie takiego dokumentu, aby doprecyzować określone ustawą zasady postępowania, wydaje się bezprzedmiotowe.

Kwestię konfliktu interesów ze względu na powiązania rodzinne reguluje art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp. Konflikt taki występuje wówczas, gdy kierownik zamawiającego, członek komisji przetargowej oraz inne osoby wykonujące czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia po stronie zamawiającego lub osoby mogące wpłynąć na wynik tego postępowania lub osoby udzielające zamówienia pozostają w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia, lub są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli albo pozostają we wspólnym pożyciu z wykonawcą, jego zastępcą prawnym lub członkami organów zarządzających lub organów nadzorczych wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia.

Główna księgowa CUWI nie uczestniczyła w żadnych opisanych w ww. przepisie czynnościach, związanych z postępowaniami o udzielenie zamówień publicznych na



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

dostawę artykułów spożywczych – co potwierdza treść protokołu postępowania, który został przekazany Zespołowi kontrolnemu. Nie występuje też wobec niej żadne powiązanie rodzinne, w tym powinowactwo w linii bocznej do drugiego stopnia.

Zgodnie z przepisami ustawy Pzp, nie ma przeszkód, aby wykonawca pozostający w tak dalekim stopniu powinowactwa (hipotetycznie nawet z kierownikiem zamawiającego), złożył ofertę w postępowaniu prowadzonym przez jednostkę, którą ten kierownik zarządza.

W związku z tym sugerowanie nepotyzmu w przedmiotowych postępowaniach jest nieuprawnione i nosi znamiona pomówienia. Nie zostały przy tym przedstawione żadne przykłady stwierdzonych nadużyć, które wskazują na faworyzowanie wybranego wykonawcy kosztem innych wykonawców lub wprost dyskryminowanie i ograniczanie dostępu do zamówienia innym, potencjalnym wykonawcom. Bezpodstawne twierdzenia naruszają dobra osobiste pracowników, w szczególności p.o. dyrektora Gminnej Stołówki w Izabelinie Anetę Rudzik, która pełni to stanowisko od września 2025 r.

#### **Ad. 6. Dostawy towarów.**

Jednostka przyjmuje do wiadomości wyniki kontroli i wskazują na konieczność podjęcia działań organizacyjnych ulepszających sposób funkcjonowania jednostki oraz przepływ informacji, wskazując na wdrażanie w tej chwili nowego programu magazynowego.

#### **Ad. 7. Szkolenia i wyjazdy integracyjne.**

Odnosząc się do ustaleń zespołu kontrolnego dotyczących organizacji i finansowania wyjazdów szkoleniowo-integracyjnych w latach 2021–2023, wskazać należy, na przestrzeganie wszystkich procedur wewnętrznych, jak również przepisów prawnych. Koszt organizacji wyjazdów szkoleniowych ustalony został w oparciu o liczbę pracowników jednostki, w tym osób zatrudnionych na podstawie umowy zlecenia. W oparciu o powyższą liczbę osób oszacowany został koszt przez dane jednostki hotelowe, a także złożone zostały stosowne rezerwacje. Ilość osób uczestnicząca w wyjazdach szkoleniowych, z uwagi na wypadki losowe pracowników nie zawsze odpowiadała ilości złożonych rezerwacji. Ustalony koszt wyjazdów szkoleniowych odpowiadał przesłanym fakturom, które zostały potwierdzone przez pracowników merytorycznych oraz przez



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

---

księgowość. Jednocześnie należy wskazać, że odpowiedzialność głównej księgowej obejmuje zapewnienie kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych w zakresie dokumentów wpływających do działu księgowości. Główna księgowa nie ma natomiast możliwości ani uprawnień do kontrolowania całości korespondencji prowadzonej przez inne komórki organizacyjne ani do weryfikowania informacji, do których faktycznie nie ma dostępu. W okresie objętym kontrolą dział księgowości nie otrzymywał pełnej dokumentacji dotyczącej rezerwacji wyjazdów – co zostało potwierdzone również w toku kontroli.

**Ad. 8. Zakup telefonów i ich przekazanie do UGI.**

W odniesieniu do wyników przedstawionych w protokole potwierdzić należy, że nastąpiło przekazanie fabrycznie nowych telefonów do Urzędu Gminy w trybie wskazanym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 października 2019 r., co może budzić wątpliwości co do formalnego zastosowania przepisów, które dotyczą mienia zbędnego lub zużytego, jednak w ocenie Gminnej Stołówki Izabelin przekazanie telefonów nastąpiło bez naruszenia obowiązujących przepisów, w ramach jednej jednostki samorządu terytorialnego, co zostało potwierdzone stosownymi dokumentami księgowymi.

Odnosząc się do powyższego prosimy o przyjęcie uwag i merytoryczne podejście do nich.

Dodatkowo należy podkreślić, że działania Komisji muszą być prowadzone zgodnie z art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, który jednoznacznie wskazuje, iż komisja rewizyjna kontroluje działalność jednostek organizacyjnych gminy wyłącznie w trybie i zakresie określonym uchwałą rady gminy oraz zgodnie z przyjętym planem pracy. Tymczasem radni dokonujący kontroli podejmowali próby samodzielnego pozyskiwania korespondencji, dokumentów i danych od podmiotów zewnętrznych, co wykracza poza ich kompetencje oraz narusza zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP.

Zastrzeżenia budzi również fakt upubliczniania części ustaleń kontroli w mediach społecznościowych wraz z danymi umożliwiającymi identyfikację pracowników jednostki. Takie działania naruszają art. 5 ust. 1 lit. a–c RODO, który wymaga, aby przetwarzanie danych osobowych było zgodne z prawem, ograniczone do niezbędnego



• **Gminna Stołówka** •  
w Izabelinie

ul. Szkolna 2a, Hornówek, 05-080 Izabelin, tel. 721 650 653, e-mail: [stolowka@izabelin.pl](mailto:stolowka@izabelin.pl)

zakresu oraz prowadzone w sposób zapewniający poufność. Publikowanie tego typu informacji narusza dobra osobiste pracowników w rozumieniu art. 23 i 24 Kodeksu cywilnego oraz stanowi nieuprawnione ujawnienie danych służbowych.

W protokole Komisji zawarto również szereg wątpliwości dotyczących postępowania na dostawę mięsa do Gminnej Stołówki w Izabelinie, w tym kwestii braku ofert w przetargu, odstąpienia od jego powtórzenia oraz zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki. W tym kontekście należy stanowczo zaznaczyć, że publiczne formułowanie przez członków Komisji ocen sugerujących nepotyzm lub nieprawidłowości, bez jednoznacznych ustaleń opartych na obowiązujących przepisach prawa i kompetencjach organów kontrolnych, nie może stanowić podstawy do oskarżeń i nie powinno mieć miejsca w wypowiedziach osób pełniących mandat radnego.

Działania organu kontrolnego muszą opierać się na zasadzie bezstronności i poszanowania prawa, o której mowa w art. 8 Kodeksu postępowania administracyjnego a także na odpowiedzialności za słowo i skutki społeczne publicznych wypowiedzi. Kontrola nie może przyjmować formy publicznej krytyki personalnej ani prowadzić do naruszania dobrego imienia pracowników jednostki realizującej zadania gminy.

Szczególnie niepokojące są również wypowiedzi formułowane podczas posiedzeń komisji oraz w publikacjach zamieszczanych w mediach społecznościowych, w których wielokrotnie deprecjonowano jakość posiłków wydawanych w Gminnej Stołówce w Izabelinie. Jest skrajnie krzywdzące, nieuprawnione i naruszające godność pracowników stołówki, którzy każdego dnia z dużym zaangażowaniem i odpowiedzialnością przygotowują posiłki dla najmłodszych mieszkańców gminy oraz uczniów szkoły podstawowej. Tego rodzaju wypowiedzi godzą nie tylko w dobre imię personelu, ale również podważają zaufanie rodziców i lokalnej społeczności do instytucji publicznej realizującej istotne zadanie własne gminy.

p.o. dyrektora  
Gminnej Stołówki w Izabelinie  
  
mgr Aneta Rudzik